

NNN en de Omgevingswet



Reina Wietzes

Inleiding NNN

NNN dient net als Natura 2000 internationale biodiversiteitsdoelstellingen (Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn), en is daarnaast breder:

- dient niet alleen aanwezige maar ook potentiële waarden
- dient niet alleen natuurlijke maar ook landschappelijke kenmerken van gebieden

Bescherming van het NNN

Huidige grondslag:

Wnb: Wet natuurbescherming

Barro: Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Toekomstige grondslag:

Ow: Omgevingswet (de Wnb gaat op in de Omgevingswet)

Bkl: Besluit kwaliteit leefomgeving.

Wat gelijk blijft

- getrapte instructieregels Rijk, provincie
- RO spoor
- Provincie mag strengere regels stellen
- Bescherming gericht op wezenlijke kenmerken en waarden

Huidig regime onder Wnb en Barro

1. Per saldo sprake van een significante aantasting?
2. Zo ja, dan ‘nee, tenzij...’:

Geen aantasting toegestaan, tenzij:

- a. sprake is van groot openbaar belang,
- b. er geen reële alternatieven zijn; en
- c. negatieve effecten worden beperkt en overblijvende effecten worden gecompenseerd

Tekst Barro

Artikel 2.10.4., eerste lid, Barro

1 Bij provinciale verordening worden regels gesteld die bewerkstelligen dat een bestemmingsplan dat betrekking heeft op een gebied behorende tot het natuurnetwerk Nederland en een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan wordt afgeweken geen activiteiten mogelijk maken ten opzichte van het ten tijde van inwerkingtreding van de verordening geldende bestemmingsplan, **die per saldo leiden tot een significante aantasting** van de wezenlijke kenmerken en waarden, of tot een significante vermindering van de oppervlakte van die gebieden, of van de samenhang tussen die gebieden, **tenzij**:

- a. er sprake is van een groot openbaar belang,
- b. er geen reële alternatieven zijn, en
- c. de negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden, oppervlakte en samenhang worden beperkt en de overblijvende effecten gelijkwaardig worden gecompenseerd.

Tekst Bkl

Artikel 7.8, eerste lid, Bkl

1. Bij omgevingsverordening worden in het belang van de bescherming, instandhouding, **verbetering** en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van het natuurnetwerk Nederland regels gesteld over:

- a. regels in omgevingsplannen als bedoeld in artikel 4.2, eerste lid, van de wet, of daarmee samenhangende regels als bedoeld in artikel 5.19, eerste lid, van de wet; en
- b. projectbesluiten als bedoeld in artikel 2.23, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3°, van de wet.

2. De regels verzekeren in ieder geval dat de kwaliteit en oppervlakte van het natuurnetwerk Nederland niet achteruitgaan, dat de samenhang tussen de gebieden van het natuurnetwerk wordt behouden en dat, als binnen het natuurnetwerk activiteiten worden toegelaten die nadelige gevolgen kunnen hebben voor de wezenlijke kenmerken of waarden van het natuurnetwerk, deze gevolgen **tijdig** worden gecompenseerd, zodanig dat de kwaliteit, oppervlakte en samenhang van het natuurnetwerk behouden blijven.

Toekomstig regime Ow en Bkl 1

In het Bkl wordt niet langer gesproken over een ‘per saldo significante aantasting’

Gevolg:

- * Iedere aantasting is straks verboden, ook als deze niet significant is
- * ?? Of sprake is van een aantasting moet worden beoordeeld zonder voorafgaande toepassing van saldering??

Toekomstig regime Ow en Bkl 2

In het Bkl wordt niet langer gesproken over reële alternatieven en groot openbaar belang

Volgens de Nota van Toelichting volgt echter uit het algemene zorgplichtartikel van 1.7 Ow dat:

- Negatieve gevolgen moet en worden voorkomen en beperkt
- Als dat niet of onvoldoende mogelijk is dan kan de activiteit alleen worden gerealiseerd als daarmee een zeker belang is gemoeid

Verschil ten opzichte van Barro???

Toekomstig regime Ow en Bkl 3

Nieuw in het Bkl: negatieve gevolgen moeten tijdig worden gecompenseerd

Nota van toelichting: betekent niet dat de compensatie gereed moet zijn op het moment van de aantasting. Compensatie moet in ieder geval zijn geborgd.

Kan in provinciale verordening nader worden ingevuld.

Toekomstig regime Ow en Bkl 4

De term ‘verbetering’ in het Bkl is nieuw.

Volgens de Nota van Toelichting is het belang van verbetering toegevoegd “omdat een versterking van al aanwezige kenmerken en waarden – naast behoud van deze waarden en ontwikkeling van nieuwe waarden – vaak wezenlijk zal zijn om de biodiversiteitsdoelstellingen te kunnen realiseren.”

Provinciale omgevingsverordening

Uitvoering geven aan instructieregels in Bkl:

- Hoe omgaan met verdwijnen termen ‘per saldo’, ‘reële alternatieven’ en ‘groot openbaar belang’
- Invulling tijdigheid compensatie
- Invulling verbetering wezenlijke kenmerken en waarden
- Kansen tot verdergaande uitwerking benutten?